



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Tópico B. Estrategias para promover el empoderamiento de los pueblos indígenas en torno a la conservación de los bosques

Introducción:

Según las Naciones Unidas, existen alrededor de 476 millones de pueblos indígenas distribuidos en 90 países de todo el mundo. Muchos de ellos mantienen una conexión especial con sus tierras y persiguen un concepto de desarrollo arraigado en su propia cultura y creencias. Por este motivo, es esencial respetar sus prioridades y fomentar su desarrollo sin comprometer su identidad.

Los pueblos indígenas enfrentan diversos desafíos, entre los cuales se destacan: la negación del derecho a controlar su propio desarrollo con base en sus valores, necesidades y prioridades; una representación política deficiente o prácticamente inexistente; y un acceso limitado a servicios sociales.

Con frecuencia, los pueblos indígenas son excluidos o apenas representados en los procesos de toma de decisiones que afectan directamente sus vidas. Además, rara vez son consultados sobre proyectos que impactan en sus tierras, y sobre medidas administrativas y legislativas que podrían afectarlos. Cabe señalar que la explotación de recursos naturales a menudo resulta en el desplazamiento de estos pueblos de sus tierras ancestrales.

Es imperativo abordar estos problemas para garantizar que los derechos y la autodeterminación de los pueblos indígenas sean respetados, promoviendo así un desarrollo sostenible que preserve su identidad cultural.

Definición de conceptos:

- **Biodiversidad:** se refiere a la variedad de vida en la Tierra en todos sus niveles, desde la diversidad genética y de especies, hasta la diversidad de ecosistemas.¹

¹ ¿Qué es la biodiversidad? (2021, 11 de septiembre). WWF. <https://www.wwf.org.mx/?328100/Glosario-ambiental-Que-es-la-biodiversidad>





- **Crisis climática:** forma de denominar a la situación de emergencia generada por el ritmo acelerado en el que se ha calentado el planeta en épocas recientes, principalmente como resultado de la actividad humana.²
- **Deforestación:** pérdida de bosques y selvas como consecuencia de actividades humanas o causas naturales.³
- **Empoderamiento:** proceso a través del cual las personas, como grupo social, fortalecen sus capacidades, confianza, visión y protagonismo para impulsar cambios positivos en las situaciones que viven.⁴
- **Pueblos indígenas:** grupos sociales, sociedades y comunidades culturalmente únicas, que suelen compartir vínculos ancestrales colectivos con la tierra y los recursos naturales donde viven.⁵
- **Sostenibilidad ambiental:** fomento del equilibrio entre el desarrollo económico y social, y el cuidado y la protección de la naturaleza, para gestionar y preservar los recursos naturales para las generaciones futuras.⁶

Problemática actual:

Los pueblos indígenas son frecuentemente los primeros en enfrentar las consecuencias directas del cambio climático, debido a su dependencia del medio ambiente y sus recursos, así como a su estrecha relación con ellos. Los pueblos indígenas representan poco más del 5% de la población mundial, y constituyen el 15% de las poblaciones más pobres, de acuerdo con la ONU.⁷ El cambio climático intensifica las dificultades que ya experimentan estas

² *La crisis climática: ¿Cómo avanza y qué ha hecho el mundo para enfrentar el cambio climático?* (2021, 30 de octubre). WWF. <https://www.wwf.org.mx/?371230/Lo-que-debes-saber-de-la-COP26-la-conferencia-global-mas-importante-para-enfrentar-el-cambio-climatico>

³ Soto, J. (2020). *Deforestación, ¿qué es, quién la causa y por qué debería importarnos?* <https://www.greenpeace.org/mexico/blog/4074/deforestacion-que-es-quien-la-causa-y-por-que-deberia-importarnos/>

⁴ Murguialday, C., Pérez, K. y Eizagirre, M. (2006). Empoderamiento. *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*. <https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/86.html>

⁵ *Pueblos indígenas*. (2023, 6 de abril). Banco Mundial. <https://www.bancomundial.org/es/topic/indigenouspeoples#:~:text=Los%20pueblos%20ind%C3%ADgenas%20son%20grupos,los%20cuales%20han%20sido%20desplazados>

⁶ *¿Qué es la sostenibilidad ambiental?* (2022, 24 de junio). Universidad Europea. <https://universidadeuropea.com/blog/que-es-sostenibilidad-ambiental/>

⁷ *Pueblos indígenas: panorama general.* (s. f.). World Bank. <https://www.bancomundial.org/es/topic/indigenouspeoples#:~:text=Los%20pueblos%20ind%C3%ADgenas%20son%20grupos,los%20cuales%20han%20sido%20desplazados>.





comunidades vulnerables, como la marginación política y económica, la pérdida de tierras y recursos, las violaciones de los derechos humanos, la discriminación y el desempleo.

A pesar de que contribuyen mínimamente a las emisiones de gases de efecto invernadero, el cambio climático representa una amenaza y el peligro para la supervivencia de las comunidades indígenas en todo el mundo. Estos pueblos desempeñan un papel esencial en los diversos ecosistemas que ocupan, siendo parte activa de ellos, lo que les permite mejorar la resistencia frente a los impactos climáticos. Además, interpretan y responden creativamente a los efectos del cambio climático, aprovechando sus conocimientos tradicionales y otras técnicas para encontrar soluciones que beneficien a la sociedad en su conjunto.

En el *Día Internacional de los Pueblos Indígenas*, celebrado el 9 de agosto, The Climate Reality Project insta a la colaboración global para proteger y empoderar a estas comunidades, reconociendo su papel esencial en la lucha contra el calentamiento global. Las comunidades indígenas son vitales para la supervivencia de la biodiversidad gracias a su profundo conocimiento y conexión con la naturaleza, lo que les ha permitido desarrollar estrategias adaptivas para coexistir de manera sostenible con su entorno.

El cuidado y la protección de los ecosistemas, motivados por razones alimentarias y creencias, han resultado en la efectiva conservación de flora y fauna, así como en el equilibrio ecológico que contribuye a la captura natural de carbono y a la regeneración de ciclos vitales.

Según la *Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático*, los pueblos indígenas preservan el 80% de la biodiversidad mundial y poseen muchas soluciones a la crisis climática. Aunque los pueblos indígenas de América Latina demuestran que la coexistencia armoniosa entre seres humanos y la naturaleza es posible, el reconocimiento de sus derechos y el fortalecimiento de su autodeterminación continúan siendo desafíos.

En la región, países como Brasil, Colombia, México y Perú concentran el 92% de las tierras forestales de las comunidades indígenas, que actúan como sumideros netos de carbono al absorber aproximadamente 30 toneladas métricas de carbono por hectárea al año.⁸ A pesar de esta contribución significativa, estas tierras están constantemente amenazadas por actividades como la ganadería, minería y tala, muchas de las cuales son ilegales y están vinculadas a la corrupción y la colaboración entre gobiernos y actores ilegales.

⁸ *Comunidades indígenas, actores cruciales en el cuidado de los ecosistemas. (2023, 14 agosto). Portal Ambiental. <https://www.portalambiental.com.mx/sabias-que/20230811/comunidades-indigenas-actores-cruciales-en-el-cuidado-de-los-ecosistemas>*





Para lograr resultados efectivos a nivel mundial, se requieren estrategias que sean prácticas y aplicables. Entre las medidas necesarias se encuentran las siguientes...

1. **Reconocimiento de derechos territoriales:** Es imperativo asegurar el reconocimiento legal y la titulación de tierras para los pueblos indígenas. Este proceso implica la validación formal de la propiedad sobre las tierras que han ocupado históricamente, reconociendo la importancia cultural, espiritual y económica de estos territorios para las comunidades indígenas. A su vez, esto proporciona una base sólida para la autonomía y la gestión sostenible de sus recursos naturales. A la par, es esencial desarrollar y fortalecer mecanismos legales específicos destinados a proteger a las comunidades indígenas de la usurpación de tierras y la explotación no autorizada de recursos naturales en territorios indígenas. Esto implica crear leyes y reglamentaciones que prohíban estas prácticas, y aplicar sanciones para quienes violen dichas normativas.
2. **Participación activa y consulta previa:** Incluir a los pueblos indígenas en todos los procesos de toma de decisiones relacionados con la gestión forestal y la conservación es esencial. Esto implica integrar representantes indígenas en comités, mesas de trabajo y foros donde se discuten y definen políticas y estrategias relacionadas con el uso de los recursos forestales. La inclusión de sus perspectivas y conocimientos tradicionales en estos procesos contribuye a una gestión más equitativa y sostenible de los bosques, respetando la diversidad cultural y ambiental.
3. **Promoción de prácticas sostenibles:** Brindar respaldo a prácticas agrícolas y forestales sostenibles es crucial para la conservación de los bosques y el bienestar de las comunidades indígenas. Esto implica proporcionar asesoramiento técnico y recursos para implementar métodos que aseguren la salud de los ecosistemas mientras satisfacen las necesidades de las comunidades. Fomentar la agroforestería, la rotación de cultivos y otras prácticas tradicionales puede contribuir a la sostenibilidad a largo plazo, preservando la biodiversidad y la capacidad de recuperación de los bosques.
4. **Desarrollo de sistemas de monitoreo comunitario:** Establecer estos sistemas es esencial para capacitar a los pueblos indígenas en la supervisión y reporte de actividades ilegales, deforestación y cualquier amenaza a sus tierras. Esto implica ofrecer capacitación en el uso de herramientas modernas como dispositivos GPS y aplicaciones móviles. De esta forma, no solo se fortalece la capacidad de respuesta ante amenazas, sino que también se empodera a las comunidades para participar activamente en la protección de sus recursos naturales y culturales.
5. **Incentivos económicos:** Establecer incentivos económicos es esencial para motivar la participación activa de las comunidades indígenas en programas de conservación. Esto podría incluir la implementación de pagos en programas de conservación y por





servicios ambientales, donde las comunidades son recompensadas por mantener la integridad ambiental de sus territorios. Asimismo, promover la participación de las comunidades indígenas en mercados sostenibles de productos forestales es clave para diversificar sus fuentes de ingresos. Al fomentar la producción y comercialización de productos forestales de manera responsable, se crea un incentivo económico para la conservación de los bosques y se fortalece la posición económica de las comunidades indígenas.

6. **Campañas de sensibilización:** Implementar campañas de sensibilización es fundamental para promover la comprensión y el apoyo público a la importancia de la conservación de los bosques, así como para destacar la valiosa contribución de los pueblos indígenas en este esfuerzo. Estas campañas deben utilizar diversos medios de comunicación, como las redes sociales, medios impresos y audiovisuales, para llegar a audiencias amplias y variadas.

Es crucial destacar que mejorar y respaldar la capacidad de adaptación de los pueblos indígenas no es suficiente para lograr resultados positivos. Es necesario integrar estas medidas con otras estrategias, como la preparación para desastres, la planificación del uso de la tierra, la conservación del medio ambiente y los planes nacionales de desarrollo sostenible. Promover el empoderamiento de los pueblos indígenas en relación con la conservación de los bosques se vuelve fundamental para alcanzar una gestión sostenible de los recursos naturales.

Es indispensable respetar el derecho a la autodeterminación de estos pueblos, permitiéndoles liderar la protección de sus territorios de acuerdo con sus valores y prácticas. Además, se debe adaptar cada estrategia a las distintas realidades culturales, promoviendo enfoques flexibles que reflejan la riqueza y singularidad de cada comunidad indígena.

Iniciativas internacionales:

- La Organización Internacional de Trabajo (OIT), en su **Programa de Trabajo Decente**, se esfuerza por empoderar a hombres y mujeres indígenas, buscando una transición hacia economías y sociedades sostenibles. Esto se refleja, a su vez, en programas específicos como el **Programa de Empleos Verdes**.
- El **Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)** colabora con pueblos indígenas alrededor del mundo, asegurando que sean incluidos en todos los aspectos de su labor, y adoptando los convenios y acuerdos internacionales sobre la protección de los derechos de los pueblos indígenas.





- Los líderes mundiales que participaron en la **Conferencia sobre el Cambio Climático en Bali** en diciembre de 2007 llegaron a un consenso sobre la necesidad de implementar medidas de mitigación y adaptación, adoptar nuevas tecnologías y asegurar financiamiento para abordar de manera efectiva el cambio climático.
- En 2008 se estableció el **Foro Internacional de los Pueblos Indígenas para el Cambio Climático**.
- En la **Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas** de 2014, los Estados Miembros de la ONU reafirmaron su compromiso hacia el respeto, la promoción y la protección de los derechos humanos de los pueblos indígenas.
- En el **Acuerdo de París** de 2015 se subrayó la importancia de los pueblos indígenas para combatir el cambio climático.
- En 2022, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (**PNUMA**), siguiendo las recomendaciones del **Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de la ONU** y la **Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas**, publicaron las Directrices ***El PNUMA y los pueblos indígenas: una alianza para el cuidado del medio ambiente***.⁹ El objetivo de estas directrices era iniciar y apoyar un proceso que potenciara la participación de los pueblos indígenas en el desarrollo e implementación de políticas relacionadas con el medioambiente, al interior del PNUMA.

Preguntas guía:

1. ¿Qué pueblos y comunidades indígenas residen en su delegación?
2. ¿Cómo se ven afectadas estas comunidades por la crisis climática en su delegación?
3. ¿Cómo pueden formarse y fortalecerse las alianzas entre comunidades indígenas, organizaciones no gubernamentales, gobiernos y empresas para promover la conservación del medio ambiente?
4. ¿Qué ejemplos exitosos existen de colaboración efectiva en la conservación de bosques liderada por comunidades indígenas dentro de su delegación?
5. ¿Cómo se puede mejorar la participación activa de los pueblos indígenas en la toma de decisiones relacionada con la gestión forestal dentro de su delegación?

⁹ *El PNUMA y los pueblos indígenas: una alianza para el cuidado del medio ambiente*. (2012, noviembre). PNUMA.

<https://wedocs.unep.org/rest/bitstreams/47041/retrieve#:~:text=El%20PNUMA%20considera%20que%20la,gesti%C3%B3n%20sostenible%20de%20los%20ecosistemas.>





6. ¿Qué iniciativas se pueden tomar a nivel político para el empoderamiento de las comunidades indígenas en torno a la conservación de los bosques?
7. ¿Qué iniciativas se pueden tomar a nivel social y cultural?
8. ¿Qué iniciativas se pueden tomar a nivel económico?

Referencias bibliográficas:

- *Alianzas en la práctica: colaboración con los pueblos indígenas.* (2014). FMAM. https://www.thegef.org/sites/default/files/publications/IP_new_ES.pdf
- *Cinco maneras en que los pueblos indígenas pueden ayudar al mundo a erradicar el hambre.* (s. f.). Food and Agriculture Organization of the United Nations. <https://www.fao.org/fao-stories/article/es/c/1204328/>
- *Comunidades indígenas, actores cruciales en el cuidado de los ecosistemas.* (2023, 14 de agosto). Portal Ambiental. <https://www.portalam biental.com.mx/sabias-que/20230811/comunidades-indigenas-actores-cruciales-en-el-cuidado-de-los-ecosistemas>
- *El cambio climático y los pueblos indígenas.* (2009). Indigenous peoples Indigenous voices. https://un.org/es/events/indigenous/2009/pdf/backgrounder_climate_ESP.pdf
- *Foro internacional de los pueblos indígenas sobre el cambio climático.* (s.f.). IIPFCC. <https://www.iipfcc.org/casa1>
- *La crisis climática: ¿Cómo avanza y qué ha hecho el mundo para enfrentar el cambio climático?* (2021, 30 de octubre). WWF. <https://www.wwf.org.mx/?371230/Lo-que-debes-saber-de-la-COP26-la-conferencia-global-mas-importante-para-enfrentar-el-cambio-climatico>
- *La crisis climática - una carrera que podemos ganar.* (s.f.). Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/un75/climate-crisis-race-we-can-win>
- Murguialday, C., Pérez, K. y Eizagirre, M. (2006). Empoderamiento. *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo.* <https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/86.html>
- *Pueblos indígenas.* (s.f.). Naciones Unidas. <https://www.un.org/es/fight-racism/vulnerable-groups/indigenous-peoples>
- *Pueblos indígenas: panorama general.* (s. f.). World Bank. <https://www.bancomundial.org/es/topic/indigenouspeoples#:~:text=Los%20>





pueblos%20ind%C3%ADgenas%20son%20grupos,los%20cuales%20han%20sido%20desplazados.

- *Pueblos indígenas.* (2023, 6 de abril). Banco Mundial.
<https://www.bancomundial.org/es/topic/indigenouspeoples#:~:text=Los%20pueblos%20ind%C3%ADgenas%20son%20grupos,los%20cuales%20han%20sido%20desplazados>
- *¿Qué es la biodiversidad?* (2021, 11 de septiembre). WWF.
<https://www.wwf.org.mx/?328100/Glosario-ambiental-Que-es-la-biodiversidad>
- *¿Qué es la sostenibilidad ambiental?* (2022, 24 de junio). Universidad Europea.
<https://universidadeuropea.com/blog/que-es-sostenibilidad-ambiental/>
- Rapp, K. (2023, 19 de diciembre). *Pueblos indígenas: custodios de los bosques y protectores de la familia.* Blogs del Banco Mundial.
<https://blogs.worldbank.org/es/latinamerica/pueblos-indigenas-custodios-bosques-protectores-familia>
- Soto, J. (2020). *Deforestación, ¿qué es, quién la causa y por qué debería importarnos?* <https://www.greenpeace.org/mexico/blog/4074/deforestacion-que-es-quien-la-causa-y-por-que-deberia-importarnos/>

